

УТВЕРЖДЕН
решением Межведомственной комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их
прав при Правительстве Республики Тыва
(протокол от 2 апреля 2015 года № 2)

Порядок

межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики при
самовольных уходах несовершеннолетних из государственных учреждений и семей, а также
оказание данным детям своевременной помощи

1. Общие положения

Основными задачами органов и учреждений системы профилактики в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Данные рекомендации направлены на систематизацию и единообразный подход при выявлении детей, самовольно покинувших детское, в том числе образовательное учреждение (далее - учреждение), их розыск, организацию индивидуально-профилактической работы с ними.

Основными направлениями совместной деятельности по работе с вышеназванной категорией несовершеннолетних являются:

- мероприятия, проводимые при обнаружении самовольного ухода ребенка из учреждения или семьи;
- мероприятия, проводимые по розыску самовольно ушедшего ребенка;
- мероприятия, проводимые после возвращения несовершеннолетнего в учреждение или семью.

2. Порядок действий должностных лиц детских учреждений и образовательных организаций при установлении факта самовольного ухода воспитанников (учащихся)

2.1. Специалист учреждения, отвечающий за жизнь и здоровье воспитанника на данный момент времени, при обнаружении факта самовольного ухода воспитанника из учреждения (с прогулки, либо во время посещения поликлиники, школы, мероприятий и т.д.) обязан:

2.1.1. Незамедлительно принять меры по самостоятельному розыску самовольно ушедшего несовершеннолетнего.

2.1.2. Сообщить в любой форме руководителю учреждения либо иному представителю администрации учреждения, ответственному дежурному о факте ухода несовершеннолетнего.

2.1.3. Подготовить и подать объяснительную записку на имя руководителя учреждения с подробным описанием ситуации, при которой допущен уход воспитанника (принимая во внимание объяснения детей, знающих что-либо об уходе и предполагаемых причинах, времени ухода и предпринятых мерах по розыску несовершеннолетнего).

2.2. Администрацией учреждения при сообщении о факте самовольного оставления учреждения воспитанником:

2.2.1. Организуются розыскные мероприятия силами специалистов учреждения:

обследуется территория учреждения, помещения, проверяется возможность нахождения у родственников, друзей.

2.2.2. По истечении трех часов с момента предполагаемого ухода воспитанника, если поиски не дают положительных результатов, любым видом связи направляется информация в дежурную часть территориального органа внутренних дел. В случае, если ушедшему несовершеннолетнему меньше 7 лет сообщение об его уходе направляется незамедлительно, после обнаружения факта самовольного ухода.

В информации указывается: фамилия, имя, отчество несовершеннолетнего, дата рождения, рост, цвет глаз, волос, во что был одет, что при себе имеет, сведения о родителях, знакомых и родственниках, адреса их проживания, имеющиеся номера телефонов, когда был помещен в учреждение и место, откуда несовершеннолетний прибыл, дату и время самовольного ухода, принятые меры по его розыску и их результаты, особенности характера, увлечения, намерения, высказываемые ранее, возможные причины ухода, т.е., обстоятельства, которые могут способствовать правильному направлению поиска несовершеннолетнего.

В течение суток направляется в дежурную часть территориального органа внутренних дел письменное заявление о самовольном уходе воспитанника либо непосредственно передается сотрудникам полиции, прибывшим в учреждение по сообщению о самовольном уходе воспитанника.

2.2.3. При подаче заявления в орган внутренних дел родитель (законный представитель) ребенка, руководитель (доверенное лицо), должен иметь при себе:

- документ, удостоверяющий его личность и доверенность директора учреждения о том, что он может выступать от лица законного представителя ребенка (если это не директор учреждения);
- документ, подтверждающий право представлять права и интересы ребенка (для опекунов, попечителей);
- фотографию несовершеннолетнего;
- данные паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего;
- описание примет внешности (рост, телосложение, наличие особых примет: шрамы, родимые пятна, татуировки), одежды, в которой ушел несовершеннолетний, а также описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;
- информацию о взаимоотношениях самовольно ушедшего воспитанника с учащимися, конфликтных ситуациях в детском коллективе, вследствие которых, несовершеннолетний мог самовольно покинуть учреждение;
- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться подросток;
- общие сведения о состоянии здоровья несовершеннолетнего (физическое и психическое);
- информацию о дате, времени и месте ухода, предполагаемой причине ухода;
- иные сведения, способствующие скорейшему розыску подростка.

2.2.4. Заявление об уходе ребенка оформляется в двух экземплярах (на одном экземпляре должна быть сделана отметка о принятии заявления сотрудником ОВД).

2.2.5. После регистрации в отделении полиции заявления о розыске несовершеннолетнего дежурный, принявший заявление, обязан выдать талон - уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

2.2.6. Все время до обнаружения и возвращения воспитанника поддерживается связь с родственниками воспитанника и оказывается содействие сотрудникам полиции в его розыске.

2.2.7. По возвращению воспитанника в учреждение подается заявление о прекращении розыска в территориальный орган внутренних дел. Заявление готовится в двух экземплярах (один

экземпляр с отметкой о принятии хранится в личном деле воспитанника).

2.2.8. В случае самовольного ухода обучающегося из образовательного учреждения начального, среднего или высшего профессионального образования, находящегося на полном государственном обеспечении, руководителем этого образовательного учреждения (при отсутствии опекуна или попечителя) направляется сообщение о самовольном уходе обучающегося в территориальные органы опеки и попечительства. Заявление о самовольном уходе обучающегося в дежурную часть органов внутренних дел (далее – ДЧ ОВД) подается руководителем либо представителем этого образовательного учреждения, сотрудником органов опеки и попечительства, либо лицом, являющимся опекуном или попечителем обучающегося.

3. Порядок действия должностных лиц органов внутренних дел по розыску несовершеннолетних, самовольно покинувших детское учреждение

3.1. Первоначальные розыскные мероприятия осуществляются сотрудниками органов внутренних дел в соответствии с ведомственными нормативными документами.

3.2. Оперативный дежурный ДЧ ОВД, при получении заявления (сообщения) о самовольном уходе несовершеннолетнего:

- незамедлительно принимает и регистрирует заявление (Приложение № 1) в установленном порядке, оформляет талон - уведомление и выдает его заявителю;
- заполняет формализованный бланк протокола заявления при получении устного заявления;
- обеспечивает выезд к месту последнего жительства (пребывания) самовольно ушедшего дежурной следственно-оперативной группы для установления обстоятельств исчезновения, осмотра места жительства, прилегающей местности и мест его возможного нахождения, организует обязательные первоначальные оперативно-розыскные мероприятия по розыску несовершеннолетних, ушедших из семей и детских учреждений, проводимые в дежурные сутки;
- организует опросы заявителя и других граждан, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения и иные сведения, имеющие значение для выяснения судьбы пропавшего, его приметы;
- организует проверку по учетам Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД России по Республике Тыва, медицинских учреждений, моргов и других учреждений, где возможно может находиться самовольно ушедший подросток;
- ориентирует на розыск наряды патрульно-постовой службы полиции, иной личный состав, соседние органы внутренних дел, линейные органы внутренних дел на транспорте путем направления сообщения;
- подключает к работе сотрудников иных служб органов внутренних дел, в том числе иных территорий, с учетом обстоятельств, для выяснения причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его круга общения (друзей, связей), отношения в семье, возможного насилия, конфликтных ситуаций со сверстниками, родителями (лицами их заменяющими), иными взрослыми лицами;
- организует поисково-спасательные работы при наличии достаточных оснований полагать, что пропавший оказался в условиях, угрожающих его жизни и здоровью;
- информирует следственный комитет при прокуратуре, организует проведение мероприятий по раскрытию и задержанию причастных к этому лиц при обнаружении признаков, прямо или косвенно указывающих на то, что разыскиваемый пропал вследствие совершенного в отношении него преступления;
- о каждом факте исчезновения несовершеннолетнего незамедлительно сообщать в дежурную часть МВД России по Республике Тыва;
- о проделанной работе по заявлению о пропавшем без вести, самовольно ушедшем

несовершеннолетнем или сообщению об обнаружении трупа, на имя начальника ОВД составляется подробный рапорт.

3. При получении информации о факте самовольного ухода малолетнего ребенка или сведений о совершении в отношении несовершеннолетнего, ушедшего из семьи или детского учреждения противоправных действий, необходимо для координации работы подразделений по розыску несовершеннолетнего на базе МВД России по Республике Тыва создать оперативный штаб, руководителем которого назначить сотрудника из числа начальствующего состава МВД России по Республике Тыва.

3.4. При опросе граждан необходимо акцентировать внимание на следующих вопросах:

С какого времени опрашиваемый знал самовольно ушедшего несовершеннолетнего, в каких отношениях с ним находится?

Когда, где и при каких обстоятельствах виделся, имел контакт с ушедшим, когда и от кого он узнал об уходе данного лица?

Когда, где, с кем и при каких обстоятельствах самовольно ушедшего видел в последний раз? Каков был образ жизни и распорядок дня самовольно ушедшего, особенности его характера, привычки, наклонности, увлечения?

Какие планы были у самовольно ушедшего перед уходом, чем он намерен был заниматься, с кем встретиться в ближайшее время?

Имелись ли причины для сокрытия от близких своего отъезда, ухода из дома на длительное время, смены места жительства.

Собирался ли самовольно ушедший уехать куда, когда, с кем, с какой целью и на какой срок?

Кто видел (мог видеть), как он уезжал, каким видом транспорта, кто еще из лиц, известных опрашиваемому, следовал (мог следовать) вместе с ним?

Из каких источников, когда стало известно опрашиваемому о прибытии (или неприбытии) самовольно ушедшего к месту назначения?

Каково состояние здоровья самовольно ушедшего, какие травмы, болезни, операции перенес, в каких учреждениях здравоохранения лечился, имеются ли заболевания, которые могут обусловить скоропостижную смерть, потерю памяти и ориентирования во времени и пространстве?

Каковы связи разыскиваемого и взаимоотношения с ними?

Имелись ли в окружении разыскиваемого лица, склонные к агрессивным действиям, сексуальным наклонностям, враждовавшие с ним, унижающие его человеческое достоинство, заинтересованные в его смерти?

Описание примет внешности самовольно ушедшего (в том числе особых), характерные жесты, речевые обороты, подробное описание одежды, обуви, с оценкой степени изношенности одежды, в которой находился самовольно ушедший.

Какие документы, вещи (включая мелкие предметы: часы, брелки, расчески, мобильные телефоны, очки и т.п.) мог иметь при себе самовольно ушедший, отличительные признаки предметов? Имел ли самовольно ушедший при себе деньги, какая сумма, купюрами какого достоинства? Чем, по мнению опрашиваемого, объясняется уход, на каких фактах и соображениях основано это мнение?

Как объясняют самовольный уход другие лица из окружения самовольно ушедшего: нет ли противоречий в их объяснениях, соответствуют ли они фактам, известным опрашиваемому, какие он видит возможные причины противоречий (несоответствий)?

Мог ли самовольно ушедший попасть в безлюдную местность (горы, лес, болото и др.) и заблудиться там? Что конкретно указывает на такую возможность?

Мог ли самовольно ушедший утонуть и что указывает на такую возможность?

Есть ли основания предполагать возможное самоубийство ушедшего, соответствует ли это характеру, настроением, мировосприятию разыскиваемого, эпизодические высказывания о самоубийстве?

Не наблюдалось ли в поведении самовольно ушедшего несвойственные ему ранее замкнутость или повышенная общительность, пониженное настроение, бескомпромиссность, упрямство, неспособность отступить от стремления к достижению цели любой ценой? Что конкретно предпринято по розыску самовольно ушедшего, кроме подачи заявления в милицию?

3.4. Оперативный дежурный ДЧ ОВД не вправе отказать в приеме заявления (телефонного сообщения) о безвестном исчезновении несовершеннолетнего на территории, обслуживаемой другим ОВД. В этих случаях принимаются все неотложные меры, после чего материал передается в установленном порядке по территориальности по месту исчезновения несовершеннолетнего. Заявителю разъясняются принятые меры и куда ему следует в дальнейшем обращаться.

3.5. В процессе оперативно-розыскных мероприятий необходимо проводить опросы граждан, соседей, обследование прилегающей территории. В необходимых случаях необходимо привлекать дополнительные силы для поквартирного опроса граждан, направленный на дополнительный сбор информации.

3.6. Необходимо организовать поисковые мероприятия, обследование прилегающей территории: чердаки, подвалы, коллекторы, вентиляционные шахты, приусадебный участок и территория, непосредственно к нему прилегающая, в том числе:

- места, где несовершеннолетнего видели в последний раз;
- места, которые подросток часто посещал;
- контейнеры возле дома, канализационные колодцы, ямы, свалки мусора;
- пустыри, лесные массивы, участки зоны отдыха, лесопарки, заброшенные строения, заросли кустарников - по маршруту возможного направления подростка.

Обследование данных участков целесообразно проводить с применением дополнительных сил. Результаты обследования оформляются справкой или рапортом.

3.7. Сотрудникам полиции необходимо производить опрос одноклассников, классных руководителей, в детских учреждениях – воспитанников, социальных педагогов, воспитателей о планах, интересах, возможных местах появления несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи или детского учреждения. При необходимости подключать к работе по розыску несовершеннолетнего педагогический состав школ, администрации детских учреждений.

3.8. При установлении местонахождения разыскиваемого несовершеннолетнего начальником органа внутренних дел принимается решение, в соответствии с действующим законодательством.

3.9. При исчезновении лица по пути следования железнодорожным, воздушным, водным транспортом или на объектах обслуживания ОВД на транспорте неотложные действия по розыску осуществляются дежурными частями органа внутренних дел на транспорте.

3.10. По каждому факту самовольного ухода воспитанника госучреждения должностным лицом, производившим дознание, исследуются причины, способствовавшие самовольному уходу несовершеннолетнего из учреждения. В случае установления фактов неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего в установленном порядке вносятся в соответствующие органы, предприятия, учреждения, организации представления, о принятии мер по их устранению. Копия представления направляется в территориальную комиссию по

делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер по решению вопросов, связанных с предупреждением повторных уходов несовершеннолетнего.

3.11. В случае невозможности установления местонахождения разыскиваемого несовершеннолетнего в течение 10 суток и если нет достаточных оснований полагать, что в отношении несовершеннолетнего совершено преступление, орган, проводивший проверку, принимает решение в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ. В случае принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела копия данного постановления незамедлительно направляется в подразделение уголовного розыска для заведения розыскного дела. В дальнейшем розыск несовершеннолетнего организуется сотрудниками оперативно-розыскных подразделений ОВД согласно нормативным актам МВД России.

3.12. В ходе проведения дальнейших розыскных мероприятий сотрудник органа внутренних дел, при получении оперативно-значимой информации о возможном местонахождении подростка, вновь установленных связях и другой информации, способствующей скорейшему розыску несовершеннолетнего, докладывает об этом рапортом начальнику ОВД.

3.13. В случае обращения гражданина, специалиста учреждения напрямую к сотруднику полиции с заявлением о несовершеннолетнем, самовольно покинувшем детское учреждение или семью, последний обязан принять заявление, немедленно сообщить в дежурную часть и осуществлять работу по розыску в соответствии с указаниями оперативного дежурного ДЧ ОВД.

4. Мероприятия, проводимые после возвращения несовершеннолетнего в детское учреждение

По возвращению воспитанника с ним беседует специалист, закрепленный за данным направлением деятельности. От воспитанника (в присутствии законного представителя несовершеннолетнего) принимается письменное объяснение о причинах его ухода. Заведующий отделением, заместитель директора по воспитательной работе либо социальный педагог (на кого возложены обязанности по розыску самовольно покинувших учреждение) проводит совещание со специалистами учреждения с целью установления фактических причин самовольного ухода воспитанника и принятия мер для предотвращения их в дальнейшем.

При необходимости (наличии оснований) готовится служебная записка на имя директора учреждения по устранению причин самовольных уходов и принятию мер дисциплинарного взыскания к сотрудникам, допустившим упущения в работе, способствовавших самовольному уходу воспитанника.

При согласии родителей (законных представителей) ребенка по решению руководителя учреждения с воспитанником (его семьей) проводится коррекционная работа социальным педагогом, воспитателем учреждения специалистом, имеющим соответствующую квалификацию (обсуждаются обстоятельства конфликтной ситуации, возможные последствия ухода, выясняются обстоятельства ухода: обдуманность, импульсивность, подготовка к уходу), и психологом (обучение приемлемым способам реагирования в конфликтной ситуации, разнообразным стратегиям поведения, повышение мотивации воспитанника учреждения на осознание негативных последствий самовольного ухода, формирование ответственного поведения, эмоциональной адаптации подростка к условиям проживания (нахождения) в учреждении).

5. Мероприятия, проводимые после возвращения несовершеннолетнего самовольно, оставившего семью

По возвращению несовершеннолетнего самовольно, оставившего семью, с ним и его родителями беседует сотрудник органов внутренних дел, который устанавливает причины

(обстоятельства конфликтной ситуации, побудившие ребенка к уходу из семьи), условия совершения (обдуманного/ необдуманного) самовольного ухода.

В случае выявления фактов семейного неблагополучия, жестокого обращения с ребенком, нанесения телесных повреждений документирует данные факты, докладывает руководству ОВД и решает вопрос о проведении проверки в порядке ст. 144, 145 УК РФ, при необходимости привлекает родителей (и иных лиц) к ответственности, в соответствии с законодательством.

Кроме того, направляет письменную информацию по месту учебы подростка и рекомендует подростку и его родителям или законным представителям обратиться к любому психологу, при этом предоставляет данные психологических служб, осуществляющих деятельность на территории обслуживания.

В случае совершения подростком повторного ухода направляется информация в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и решается вопрос о постановке подростка и его родителей на учет органов внутренних дел.

Сведения о семье, несовершеннолетнем, в соответствии с требованиями законодательства, вносятся в банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.